



6 Overheid en dienstbare publieke sector

MISSIE

Een dienstbare overheid stelt burgers centraal en is een organisatie waarin burgers zich herkennen. De dienstbare overheid werkt op basis van vertrouwen in burgers en professionals en verdient vertrouwen door haar respectvolle werkwijze en goede dienstverlening. De dienstbare overheid is ook een slagvaardige organisatie die met minder mensen meer kwaliteit levert. Kortom: de dienstbare overheid functioneert als bondgenoot van de samenleving.

De overheid verleent niet alleen diensten, maar stelt ook regels en maakt en handhaaft wetten. Bij dit alles is het voor burgers en bedrijven van belang snel te weten waaraan men toe is. Voor gemeenten en provincies geldt hetzelfde als voor de rijksoverheid.

Alle overheidslagen moeten samen iets voor burgers betekenen en niet publiekelijk tegenover elkaar staan. Dat vraagt een duidelijke onderlinge rol- en taakverdeling en goede samenwerking. Het rijk zal zich opstellen als partner bij het oplossen van maatschappelijke problemen, ook in relatie tot de andere landen van het Koninkrijk.

Cultuur heeft een op zichzelf staande waarde. Zij vertegenwoordigt onze immateriële rijkdom. Het kabinet zet zich daarom in voor een divers, hoogwaardig en toegankelijk aanbod van kunst, cultureel erfgoed en media.

“Ik vind dat privacy een van onze grondrechten is die we koste wat het kost moeten bewaken. Daar moet de overheid rekening mee houden bij terrorismebestrijding.”

Lukas van der Heeden

“Ik vind dat de overheid echt moet luisteren naar burgers. De punten uit de dialoog moeten daadwerkelijk gebruikt worden.”

mevrouw Wassenaar

“De overheid moet flink aan de slag om het alcoholgebruik onder jongeren te verminderen.”

W. Jelsma

Uit het Coalitieakkoord

Een waardevolle democratie, een verbindend bestuur en een dienende overheid zijn voorwaarden voor een duurzame ontwikkeling van onze samenleving.



PROBLEEMANALYSE

De overheid faciliteert en schept randvoorwaarden, zodat de samenleving zoveel mogelijk de ruimte krijgt om maatschappelijke problemen zelf op te lossen. De gemeente en provincie zijn de bestuurslagen waar de trits probleem-oplossing-vertrouwen het meest tastbaar is. Taken die het best door de decentrale overheden kunnen worden uitgevoerd, worden daar ook neergelegd.

ICT-toepassingen, internet en digitalisering zijn instrumenten die de dienstverlening van de overheid kunnen verbeteren. De overheid wordt toegankelijker. De e-overheid is ook een belangrijk middel bij de vermindering van de administratieve lasten van burgers en professionals. De afgelopen jaren zijn de administratieve

lasten van burgers al aanzienlijk verminderd. Maar er is nog veel meer winst te behalen. Bepaalde groepen merken nog te weinig van de vermindering. Een vrijwilliger is nog altijd vier keer meer tijd kwijt aan rompslomp dan een regulier gezin. Een gezin met een gehandicapt kind doet vijf keer zo lang over zijn administratie als een regulier gezin. De komende kabinetsperiode blijft de aandacht voor administratieve lasten van burgers en professionals daarom onverminderd hoog. Dit kabinet zal extra investeren in bijzondere groepen.

De overheid stelt zich als bondgenoot op, werkt vanuit vertrouwen en bejegt burgers op een respectvolle manier. Omgekeerd mag de overheid ook vertrouwen van de burgers krijgen. En willen werknemers met een publieke functie met

respect tegemoet getreden worden. Daar schort het nu te vaak aan.

De dienstbare overheid zal meer kwaliteit moeten leveren met minder werknemers. De opgelegde taakstelling is gedifferentieerd voor beleids-taken, staftaken, uitvoerings-taken, en inspectietaken.

Modernisering van het migratie-beleid is noodzakelijk. Het huidige toelatingssysteem met tientallen verblijfsdoelen voldoet niet meer. Door voortdurende wijzigingen en aanpassingen is de wet- en regelgeving complex en onoverzichtelijk geworden. Het kabinet wil de wet- en regelgeving daarom aanzienlijk

vereenvoudigen. Resultaat moet zijn dat er snel en slagvaardig kan worden ingespeeld op de behoeften van samenleving en arbeidsmarkt. De bijdrage die migranten aan de Nederlandse samenleving leveren kan dan veel meer centraal komen te staan.

Als hoogste doel van het cultuurbeleid streeft het kabinet naar een divers, hoogwaardig en toegankelijk aanbod van kunst, cultureel erfgoed en media. Een aantal problemen moeten worden opgelost voordat dit doel in zicht komt. Kracht en potentieel van de cultuursector

heid en herkenbaarheid van steden en landschappen neemt af. De kwaliteit van de leefomgeving kan veel beter. Onze monumenten vragen om investeringen en nieuwe methoden om waardevolle gebouwen weer een functie te geven in hun omgeving. De publieke omroep opereert in een overvol medialandschap met grote concurrentie van commerciële zenders en nieuwe media. De organisatie is complex en onvoldoende slagvaardig. De inkomsten staan onder druk en digitalisering bedreigt de opbrengsten uit reclame.

Een gezin met een gehandicapt kind doet vijf keer zo lang over zijn administratie als een regulier gezin.

De overheid ondersteunt ook andere voorzieningen, zoals kunst, cultuur en media. Kunst en cultuur geven glans aan het bestaan. Zij laten nieuwe, inspirerende perspectieven zien, ontroeren en houden ons een spiegel voor. Ook dragen zij bij aan sociale samenhang en een vitale economie.

worden nu onvoldoende benut. Ruimte voor excellentie, innovatie en talent is nog te beperkt. De behoefte aan kennis over onze nationale geschiedenis groeit, maar wordt onvoldoende beantwoord. De aantrekkelijk-

Mijn idee

Martin Bakker

“In mijn werk merk ik dat uitvoering en handhaving vaak moeilijker, complexer en emotioneel zwaarder is dan het werk van een beleidsambtenaar. En dat uitvoering en handhaving te weinig van de grond komt. De hogere schalen vallen toe aan beleidsmedewerkers. Het gevolg is dat iedereen die wat van zijn loopbaan wil maken, zich het liefst bezig houdt met beleidsvorming. Ik stel voor om een deel van de hooggeschaalde beleidsambtenaren een andere, meer uitvoeringsgerichte functie en functieomschrijving te geven. Dan gaan ze zich inzetten voor uitvoering en geven ze ook het goede voorbeeld aan anderen.”

Bron: www.samenwerkenaannederland.nl, 2007

“De overheid moet consequent zijn. Als je autofabrikanten emissie-eisen stelt, is het raar als je de APK-frequentie omlaag brengt. Want daar kun je juist bekijken of auto's aan de emissie-eisen voldoen.”

Rob van den Brink





DOELSTELLINGEN

6.1 EEN SLAG- VAARDIGE, INTEGERE EN DIVERS SAMENGESTELDE (RIJKS)OVERHEID

64 Het realiseren van een overheid die beter werk levert met minder mensen

Toelichting

De rijksoverheid moet kleiner én beter. In verband daarmee is voorzien in een reductie van de beleidsonderdelen met 20%, de ondersteuning met 25% en de inspecties met 20%. De uitvoering wordt naar verhouding gespaard. In totaal resulteert dit in een besparing van ca. € 630 mln, hetgeen neerkomt op bijna 13.000 functies (11.000 bij de ministeries en de ZBO's plus ca. 1800 bij door derden gefinan-

cierde uitvoerende diensten). Tegelijkertijd wordt er geïnvesteerd in een betere overheid. In het Programma Vernieuwing Rijksdienst is vastgelegd hoe de beoogde doelen bereikt kunnen worden. Het programma kent vier onderdelen.

- Beter beleid. Er zal meer worden gewerkt in projecten en programma's. Op deze manier wordt verkoking tegengegaan en kan efficiëncywinst worden behaald. Minder subsidies, aanpak van controles op controles (de zogenaamde controletoren) en het beter beoordelen van de uitvoerbaarheid van beleid horen hier ook bij. Ook de kennis- en adviesfunctie zal worden aangepast.
- Beter bedrijfsvoering. De bedrijfsvoering van het rijk kan worden verbeterd door efficiëncymaatregelen, betere samenwerking en meer gezamenlijke bedrijfsvoering.
- Minder last van de overheid.

Hier gaat het bijvoorbeeld om reductie van de administratieve lasten en het project Eenduidig toezicht.

- De overheid van de toekomst. Er zullen initiatieven worden genomen om ook na de afslanking te kunnen werken aan een betere overheid. Dit kan bijvoorbeeld door andere organisatievormen en werkwijzen te ontwikkelen en te werken aan een grotere flexibiliteit van de ambtenaar. Er wordt in kaart gebracht hoe het ministerie van de toekomst er organisatorisch, fysiek, bestuurlijk en staatsrechtelijk uitziet. Het zijn van goede werkgever die aantrekkelijk is op de arbeidsmarkt, hoort hier ook bij. Er wordt in de ontwikkeling van het zittende personeel geïnvesteerd. Overvloedige medewerkers worden zoveel mogelijk van werk naar werk begeleid.

65 De Rijksoverheid heeft in 2011 een divers samengesteld personeelsbestand met een aandeel vrouwen in de Algemene Bestuursdienst van tenminste 25%

Toelichting

Het kabinet wil dat in 2011 30% van de nieuwe instroom in topfuncties en 50% van de overige functielagen binnen de publieke sector uit vrouwen bestaat. Voor de Algemene Bestuursdienst (ABD, de leidinggevende posities binnen het Rijk) is het doel van het kabinet dat in 2011 25% van de Algemene Bestuursdienst uit vrouwen bestaat. Concreet betekent dit dat er ieder jaar 25 vrouwen tot de ABD zullen moeten toetreden uit posities van onder directeursniveau of van buiten het Rijk.

Het kabinet wil dat in 2011 het aandeel allochtonen in het personeelsbestand van de publieke sector met 50% is toegenomen ten opzichte van 2007. Aan individuele werkge-

vers zal een diversiteitindex beschikbaar worden gesteld. Met behulp van dit instrument worden werkgevers in staat gesteld een op de organisatie toegespitst streefcijfer vast te stellen. De concrete ambitie van het kabinet voor de Algemene Bestuursdienst is dat in 2011 minimaal 50 medewerkers van allochtone afkomst in managementposities net onder ABD-niveau zijn ingestroomd. Deze medewerkers worden vervolgens door bureau-ABD intensief begeleid om een toekomstige functie binnen de ABD te gaan bekleden. Verder heeft het kabinet de ambitie om 2000 structurele stageplaatsen bij het rijk te realiseren. Er komt één traject voor het creëren van 1000 reguliere plaatsen op mbo/hbo/wo-niveau, en één traject voor 1000 plaatsen voor kansarme doelgroepen zonder startkwalificaties. Voor beide trajecten geldt dat 50% moet worden bezet door allochtone vrouwen en mannen.

Het kabinet wil dat in 2011 het uitstroompercentage van 50-plussers naar inactiviteit met 2%-punt is afgenomen ten opzichte van 2006. Al vanaf 2008 zullen er tekorten ontstaan op de

arbeidsmarkt. De overheid, die meestal hoogopgeleide mensen zoekt, zal daar last van krijgen. De verwachting is dat dit bij ongewijzigd beleid zal leiden tot arbeidsmarktknelpunten bij de overheid, bijvoorbeeld in het onderwijs. De concrete ambitie voor de ABD is managers vanaf de leeftijd van 57 actiever te benaderen om hun volgende carrièrestap te bepalen. Zo zal minder kennis en inzet voor de overheid verloren gaan. Per overheidssector zal nadere invulling worden gegeven aan de cijfermatige doelstellingen in topposities en diversiteitsbeleid. Daarbij zal rekening worden gehouden met de arbeidsmarkt-omgeving. Zo zijn bij het Rijk meer vrouwen nodig, terwijl in het primair onderwijs juist behoefte is aan meer mannen. Gezien de taakstelling zal er de

komende jaren per saldo meer uitstroom dan instroom zijn. Dit heeft wel gevolgen heeft voor het realiseren van de diversiteitsdoelstellingen.

Dialogo

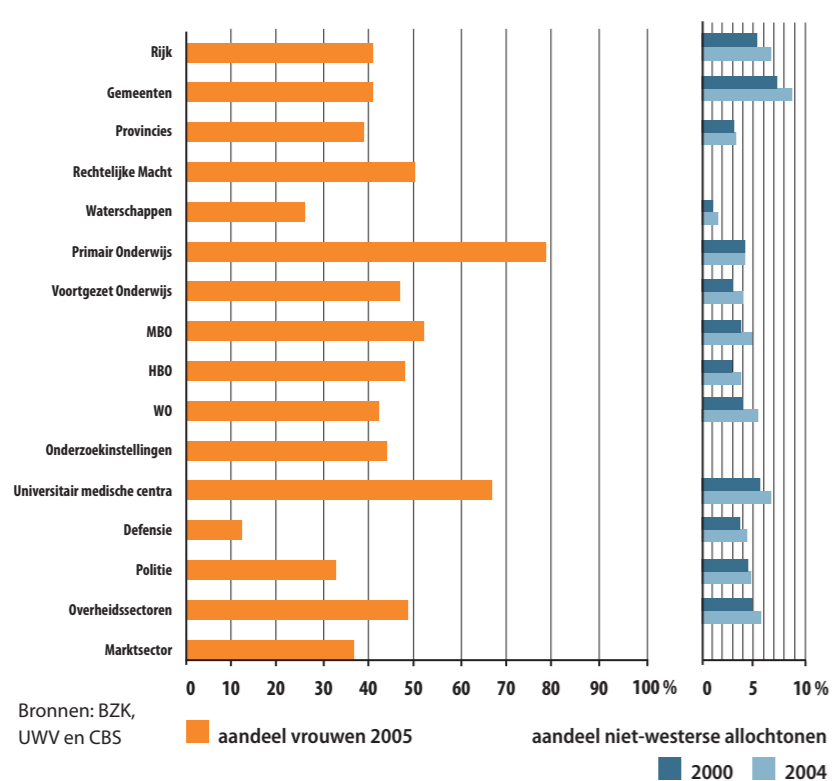
Het kabinet bespreekt met werkgevers van overheidssectoren de diversiteitsdoelstellingen en het bevorderen van vrouwen in topposities. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zal als coördinerend minister periodiek aan de Eerste en Tweede Kamer rapporteren over het diversiteitsdoelstellingen en het aandeel vrouwen in topposities binnen de veertien overheidssectoren.

66 Het voor 2011 introduceren van een wettelijk kader voor de maatschappelijke onderneming

Toelichting

De uitbreiding van de Europese In het coalitieakkoord is het voornemen uitgesproken de rechtsvorm maatschappelijke ondernemingen te introduceren. Publieke of semi-publieke taken op bijvoorbeeld het terrein van zorg, onderwijs en wonen kunnen dan worden uitgevoerd in de samenleving zonder al te gedetailleerde vormen van overheidstoezicht. Dit laat meer ruimte voor de professional. Een ander voordeel is dat er een garantie wordt verkregen voor het gebruiken van publieke gelden voor het maatschappelijk doel.

VROUWEN EN NIET-WESTERSE ALLOCHTONEN RELATIEF ONDERVERTEGENWOORDIGD



“Maak één loket voor het persoonsgebonden budget van gehandicapten. Dan hoeven we niet meer voortdurend alle verschillende instanties te bezoeken.”

Illya Soffer





67 Het versterken van burgerschapsvorming en van de grondwet

Toelichting

Burgerschapsvorming is sinds vorig jaar onderdeel van het onderwijsprogramma van het primair onderwijs. Aansluitend hierop wordt een Handvest verantwoordelijk burgerschap opgesteld. Hierin zullen onze belangrijkste democratische normen, waarden en beginselen en – heel belangrijk – de bijbehorende verantwoordelijkheden voor individuele burgers en instellingen aan de orde komen. Het uitdragen en handhaven van de elementen in het handvest zal kunnen bijdragen aan sociale samenhang, onderling respect en participatie in de publieke sector. Het handvest zal ook een rol kunnen spelen bij het overdragen van deze principes aan nieuwe generaties en nieuwe Nederlanders. Het kabinet zal het initiatief starten dat uiteindelijk moet leiden tot een breed gedragen handvest.

Het kabinet stelt dit najaar een staatscommissie in die eind 2008 advies uitbrengt over het versterken van de grondwet. De staatscommissie zal onder meer onderzoeken: de voor- en nadelen van een preambule, de toegankelijkheid voor burgers, de verhouding tussen grondrechten en de internationale rechten.

6.2 HET VERBETEREN VAN DE BESTUURLIJKE VERHOUDINGEN

68 Het realiseren van meer beleidsvrijheid voor medeoverheden

Toelichting

Met gemeenten respectievelijk provincies worden bestuursakkoorden gesloten waarin de inhoudelijke agenda voor de komende vier jaar wordt neergelegd. Het vergroten van de beleidsruimte van gemeen-

ten en provincies door decentralisatie van rijkstaken, zal een belangrijk onderdeel van deze akkoorden zijn. De beleidsvrijheid gaat samen met een vermindering van het aantal specifieke uitkeringen met 50% en het aantal rijksmonitoren met 25%. Het kabinet wil ook de bestuurlijke drukte verminderen. Dit kan bijvoorbeeld door het aantal betrokken bestuurslagen op bepaalde beleidsterreinen terug te brengen naar maximaal twee. Zo wordt formeel en materieel de bestuurlijke drukte teruggebracht. Het maakt bestuurders er ook van bewust dat minder overleg, minder deelnemers en minder papier écht kan.

Dialogoog

Rijk, provincies en gemeenten komen twee keer per jaar in het Overhedenoverleg bij elkaar. Tijdens deze bijeenkomsten worden de uitvoering van de bestuursakkoorden aangejaagd, knelpunten besproken en nieuwe plannen gemaakt.

6.3 DE PUBLIEKE DIENSTVERLENING MERKBAAR VERBETEREN

69 Het oplossen van de 10 meest gevoelde knelpunten bij administratieve lasten

Toelichting

De overheid wil een bondgenoot van de burger zijn. Daarom wordt bij het verminderen van de administratieve lasten de aandacht in eerste instantie gericht op de knelpunten waar de burger het meest last van heeft. Het kabinet heeft een inventarisatie gemaakt van de meest gevoelde knelpunten. Hieruit is een top 10 gekomen. Het kabinet zal deze top 10 opnemen in de bestuursakkoorden en zo afspraken maken over het aandeel van de medeoverheden in het verminderen van de administratieve lasten.

Naast de administratieve lastenvermindering voor burgers en bedrijven, besteedt het kabinet ook aandacht aan de vermindering van administratieve lasten van professionals in de (semi-) publieke sector. Het gaat hier dan onder andere om leraren, thuiszorgmedewerkers en agenten. Ook hier zal de aandacht vooral uitgaan naar de regels die belemmerend werken en het werkplezier verminderen.

ICT is cruciaal bij het verminderen van administratieve lasten voor burgers en bedrijven. Een groot deel van de administratieve lastenverlichting komt binnen bereik door meer inzet van ICT, bijvoorbeeld door het digitaal beschikbaar stellen van diensten. De (virtuele) infrastructuur moet daarom verder ontwikkeld worden. Om dit alles te bereiken, wordt de regie op de e-overheid versterkt.

Dialogoog

Het belangrijkste doel is dat burgers zelf ervaren dat het beter wordt wanneer administratieve lasten en ergernissen weg zijn. We zullen dus blijven luisteren naar burgers. Bijvoorbeeld via het meldpunt 'last van de overheid', via de rapportages van de Nationale Ombudsman of via burgerpanels. De top 10 van knelpunten komt op de website van BZK. De dialoog kan hiermee doorgaan en de top 10 kan hierdoor uitbreiden of veranderen.

De burgers geven de volgende top tien van knelpunten

- snel en zeker:** inzicht in wacht- en doorlooptijden en kortere wachttijden door afhandeling via internet
- eenvoudige aanvraag en verantwoording van bijstand:** eenvoudige (elektronische) aanvraag en efficiëntere verantwoording van de bijstand
- één keer je gegevens verstrekken:** alle inkomensafhankelijke regelingen in een persoonlijke internetpagina
- makkelijk een reisdocument verkrijgen:** aanvragen bij gemeentehuis naar eigen keuze en foto en vingerafdruk maken aan de balie bij paspoorten en identiteitskaart
- minder vergunningen:** direct aan de slag door verschuiving van vergunning naar algemene regels, bijvoorbeeld voor het kappen van een boom
- begrijpelijke taal:** eenvoudige formulieren voor het doorgeven van een verhuizing, aanvraag zorgvoorzieningen (bijvoorbeeld rollator) en aanvraag uittreksel GBA.
- meer vertrouwen:** meer verantwoordingsvrije bedragen in de zorg en sociale zekerheid
- een luisterend oor voor klachten:** problemen met de overheid oplossen door mediation in plaats van 'juridiseren' door bezwaar- en klachtprocedures
- ruimte geven aan vrijwilligers:** vrijwilligersorganisaties als groepen burgers behandelen in plaats van als bedrijven; maakt het organiseren evenementen makkelijker
- kwaliteit voorop:** minimaal een 7 voor overheidsdienstverlening

"Als het gaat om de gezondheidszorg moet het kabinet beter in de gaten houden hoe het beleid in de praktijk uitpakt. Kijk naar de jeugdzorg. Ze zeggen wel dat de wachtlijsten zijn weg-gewerkt, maar dat valt vaak vies tegen. Mijn eigen dochter is gedragsgehandicapt, dus ik weet waar ik het over heb."

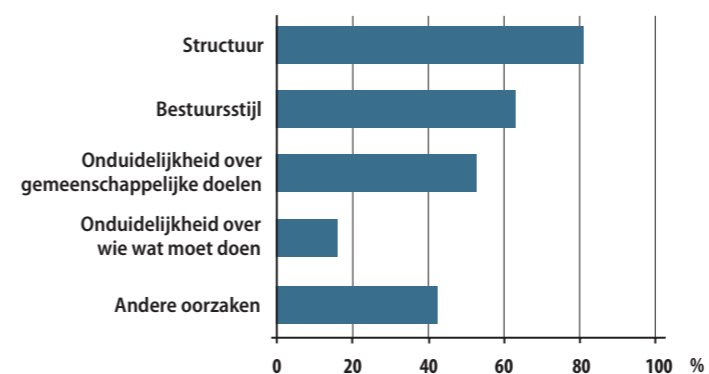
Rob de Lugt



OORZAKEN VAN BESTUURLIJKE DRUKTE

Om bestuurlijke drukte tegen te gaan wordt een experiment gedaan door het aantal betrokken bestuurslagen op bepaalde beleidsterreinen terug te brengen tot maximaal twee. Hierdoor wordt de structuur van de besluitvorming vereenvoudigd.

Bron: Staat van het bestuur (2006)





6.4 ASIEL EN MIGRATIE

70 Het verbeteren en versnellen van de asielprocedure

Toelichting

De verbetering van de asielprocedure moet leiden tot snelle duidelijkheid over blijven of teruggaan en tot het voorkomen van herhaling van zetten.

De zorgvuldigheid van beslissingen in de versnelde asielprocedure in de aanmeldcentra (AC-procedure) wordt vergroot. De 'normale' asielprocedure wordt met behoud van zorgvuldigheid versneld (verkort). Om de asielprocedure te verbeteren en te versnellen, worden maatregelen getroffen waardoor asielzoekers beter voorbereid

aan de asielprocedure kunnen beginnen en herhalingen van procedurestappen kunnen worden voorkomen. Ook wordt bekeken of de ruimere termijnen die de asielzoeker in de AC-procedure in de praktijk heeft, geformaliseerd kunnen worden. Case-management en het AC/behandelkantoormodel worden in principe onder één dak geïntroduceerd.

Dialogo

De verbetering en versnelling van de asielprocedure vindt plaats mede in het licht van de aanbevelingen van de commissie-Scheltema. Bij de (verdere) uitwerking van de asielprocedure zullen organisaties als Amnesty International, Vluchtelingenwerk Nederland, UNHCR, rechtsbijstand, VNG en Raad voor de rechtspraak worden betrokken.

71 Het daadwerkelijk doen terugkeren van vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf hebben

Toelichting

Tegen illegaal verblijf wordt opgetreden. Daarnaast wil het kabinet de effectiviteit van het terugkeerbeleid en van het gecontroleerd vertrek vergroten van vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf (meer) hebben. In eerste instantie wordt gestimuleerd dat de vreemdeling zelfstandig vertrekt. Zo nodig zal worden gewerkt aan het realiseren van gedwongen vertrek.

De Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V) bevordert het zelfstandig vertrek uit Nederland van vreemdelingen van wie na een zorgvuldige procedure is vastgesteld dat zij geen recht

(meer) hebben op verblijf. De DT&V richt zich ook op het vertrek van illegale vreemdelingen die in het kader van toezicht zijn aangetroffen door de politie. In de werkwijze van de DT&V staat een op de persoon gerichte aanpak (case-management) centraal. De DT&V werkt bij de uitvoering van het terugkeerbeleid goed en intensief samen met de gemeenten. De medewerking van gemeenten aan de uitvoering van het terugkeerbeleid moet worden vergroot. Ook worden flankerende maatregelen uitgewerkt. Bijzondere aandacht is er voor een strategische benadering van landen van herkomst ter bevordering van medewerking aan het terugkeerbeleid en voor de relatie met ontwikkelings-samenwerking. De DT&V is zoals gepland in januari 2007 gestart met de werkzaamheden en zal naar verwachting medio 2007 volledig operationeel zijn.

Dialogo

De werkwijze van de DT&V heeft onder andere als doel de medewerking van gemeenten aan de uitvoering van het terugkeerbeleid te vergroten. Daarnaast worden gemeenten en andere bij de uitvoering van het terugkeerbeleid betrokken organisaties, zoals ngo's, waar mogelijk betrokken bij de ontwikkeling van flankerende maatregelen.

72 Verbeterde werking van de Vreemdelingenwet en het uitvoeren van een pardonregeling

Toelichting

Dit kabinet heeft besloten tot een pardonregeling, waarmee de nalatenschap van de oude Vreemdelingenwet wordt afgewikkeld. Deze regeling houdt in dat ambtshalve een verblijfsvergunning wordt verleend aan personen die aan bepaalde objectieve criteria voldoen. Het coalitieakkoord koppelt de regeling aan een aantal afspraken met betrekking tot juridische verankering en overeenstemming met de VNG over een aantal belangrijke zaken. Door een verblijfsvergunning te verlenen aan degenen die al lang in Nederland zijn en voldoen

aan de voorwaarden van de pardonregeling, kunnen de juridische procedures van deze personen worden beëindigd. Dit maakt het mogelijk om nieuwe achterstanden met kracht tegen te gaan en de uitvoering van de Vreemdelingenwet 2000 verder te verbeteren.

Dialogo

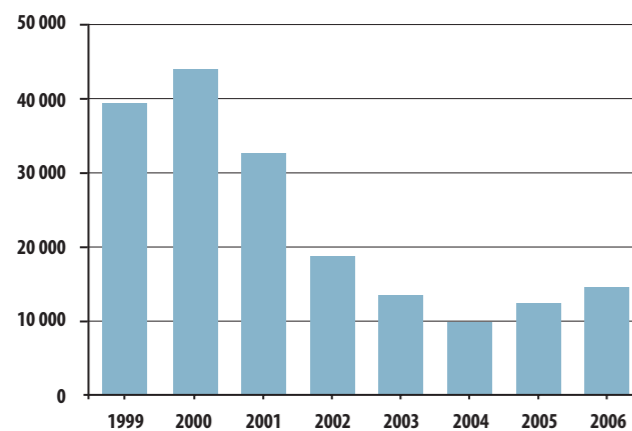
Met de gemeenten zijn bestuurlijke afspraken gemaakt om de pardonregeling goed te kunnen uitvoeren. Bij het opstellen van de regeling zijn VVN, INLIA, de LOGO-gemeenten en de G4 in de gelegenheid gesteld hun standpunt naar voren te brengen.



"Het generaal pardon is een heel goede zaak, maar ik ben benieuwd hoe het wordt toegepast. Ik werk al twintig jaar met asielzoekers. Ik ben voorstander van gelijke regels voor iedereen, maar dan wel op een mensvriendelijke manier toegepast. De IND moet met mensen omgaan zoals de overheid verwacht dat mensen in de samenleving met elkaar omgaan."

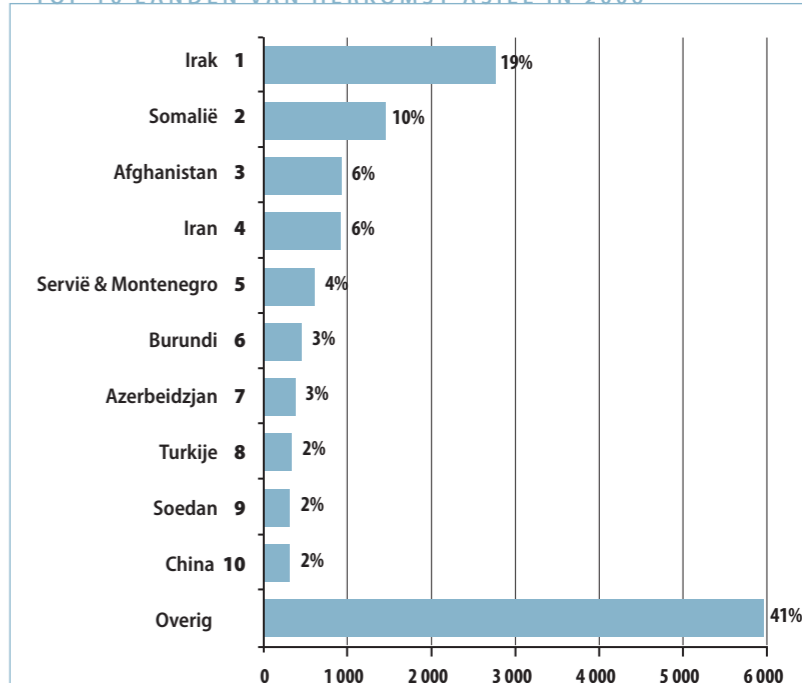
Hans Goote

AANTAL ASIELVERZOeken STIJGT NA DALING



Bron: Vreemdelingenketenrapportages

TOP 10 LANDEn VAN HERKOMST ASIEL IN 2006



Bron: De IND belicht, Jaarresultaten 2006



6.5 KUNST EN CULTUUR GEVEN GLANS AAN HET BESTAAN

73 Alle jongeren tot 18 jaar raken actief of passief vertrouwd met cultuur en kunstvormen en met de Nederlandse geschiedenis

Toelichting
Er komt een nieuw stelsel voor subsidies voor kunst, gericht op een divers aanbod, excellentie en brede toegankelijkheid. Toegankelijkheid is met name voor jongeren van belang. Om jongeren vertrouwd te maken met kunst, komen er acties op drie niveaus. Binnen het onder-

wijs worden de voorwaarden voor scholen om te voldoen aan de kerndoelen en eindtermen wat betreft kunst en cultuur verbeterd. Er komt ook een programma leesbevordering. Verder wordt er een fonds voor cultuurparticipatie en amateurkunst ingesteld dat kunst- en cultuurbeoefening gericht kan ondersteunen. De derde actie is het oprichten van een Nationaal Historisch Museum.

Dialogo
Het vergroten van cultuurparticipatie is een gemeenschappelijke prioriteit van de rijksoverheid, provincies, gemeenten, culturele instellingen en het onderwijs. Met hen zal worden besproken hoe het fonds voor cultuurparticipatie en amateurkunst verder vorm krijgt.

6.6 EEN MODERN MEDIALANDSCHAP

74 Het aanbod van de publieke omroep is kwalitatief hoogwaardig en crossmediaal en richt zich op een breed en divers publiek

Toelichting
Het kabinet wil in de media belangrijke waarden als onafhankelijkheid, verscheidenheid, toegankelijkheid en kwaliteit zeker stellen. Het kabinet hecht daarom aan een sterke publieke omroep en aan een onafhankelijke en pluriforme pers. Het mediagebruik verandert onder invloed van digitalisering; jongere generaties

besteden meer tijd achter het beeldscherm van hun computer dan voor de televisie. Daarom wil het kabinet innovatief gebruik van ICT door media en culturele instellingen bevorderen. De (multimediale) taak van de publieke omroep wordt duidelijk vastgelegd in de dit najaar in te dienen mediawet. Er worden meerjarige prestatieafspraken met de publieke omroep gemaakt over investeringen in de kwaliteit van het aanbod (o.a. kunst, cultuur en jeugd). Extra geld worden bestemd voor nieuwe media en voor verbetering en vernieuwing van de programmering.

Dialogo
Alle partijen die actief zijn voor en in de landelijke publieke omroep zijn verheugd dat het kabinet kiest voor een sterke publieke omroep met

een multimediale taak. De financiële impuls zorgt ervoor dat de omroep zijn maatschappelijke opdracht weer op een beter niveau kan vervullen. Na jaren van financiële krapte wil de publieke omroep investeren in publieke kwaliteit (kunst, cultuur, jeugd, documentaire, wetenschap, evenementen) voor een breed en divers publiek.

FINANCIËN

FINANCIËLE BOX 6: OVERHEID EN DIENSTBARE PUBLIEKE SECTOR

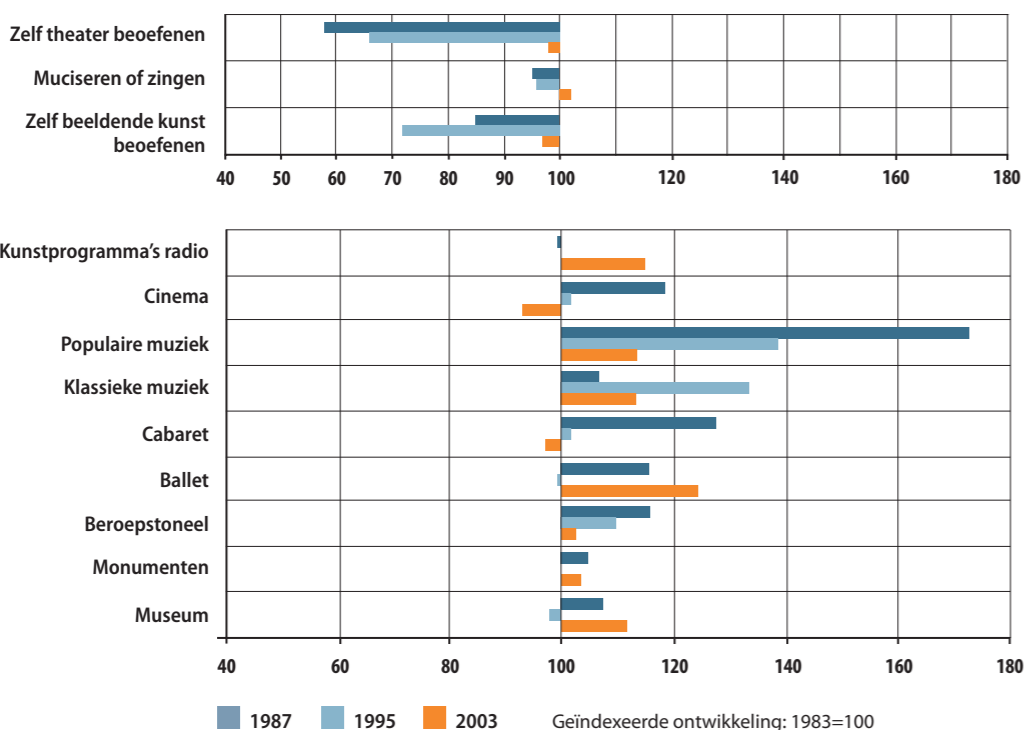
in miljoenen euro	2008	2009	2010	2011
Enveloppe Publieke omroep	50	50	50	100
• herstel reguliere programmering, financiële buffer, nieuwe media, verbetering en vernieuwing van de programmering	50	50	50	100
Enveloppe Cultuur en monumenten	25	50	75	100
• nationaal historisch museum	2	3	5	12
• overig (cultuur participatie en amateurkunst, innovatie en excellentie, monumenten)	23	47	70	88
Enveloppe aanvullend accres Gemeentefonds (GF)	100	200	300	400

Enveloppe Publieke omroep
In het coalitieakkoord is het belang aangegeven van een pluriforme, toegankelijke en kwalitatief goede publieke omroep. Middelen uit deze enveloppe worden ingezet voor onder andere herstel reguliere programmering, nieuwe media en verbetering en vernieuwing van de programmering.

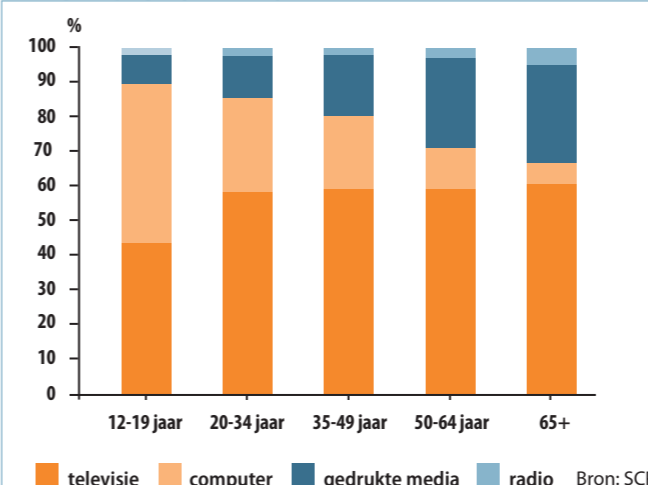
Enveloppe Cultuur en monumenten
Het kabinet heeft in het coalitieakkoord aangegeven belang te hechten aan een divers kunst en cultuur aanbod voor een breed publiek. Middelen uit deze enveloppe worden onder andere ingezet voor het bevorderen van cultuurparticipatie (onder andere via een

fonds voor cultuurparticipatie en amateurkunst), meer ruimte voor innovatie en excellentie en voor de komst van een Nationaal Historisch Museum, dat bijdraagt aan een beter historisch besef van de Nederlandse geschiedenis. Verder worden extra middelen beschikbaar gesteld voor het monumentenbeleid.

CULTUURBEREIK: BEOEFFENEN AMATEURKUNST EN CULTUUR BEZOEK



MEDIAGEBRUIK IN UREN PER WEEK



© 2007 Ministerie van Algemene Zaken, Den Haag

Ontwerp en vormgeving

Eden Design & Communication, Amsterdam

Druk

Koninklijke De Swart, Den Haag

Fotografie

Aartjan Renders en Ruben Eshuis (vrijstaande beelden)
en Martijn Beekman, Jacqueline Bosman,
Emiel Elgersma, Paul Hilkens, Hans Kouwenhoven,
Tjitske Sluis, Martine Sprangers en departementen
(overige foto's)

Het beleidsprogramma 2007-2011 is digitaal in te zien
en te downloaden via www.regering.nl. Gedrukte
exemplaren kunnen besteld worden bij Postbus 51
(www.postbus51.nl of 0800 – 8051).
